

**ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

Д О К Л А Д

**ОТ КИРИЛ АНАНИЕВ – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ
И ГЪЛЪБ ДОНЕВ – МИНИСТЪР НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА**

ОТНОСНО: проект на Наредба за процедурите за обмен на информация и сътрудничество между държавните органи, участващи в защитата на лицата, работещи по трудово правоотношение, подали съобщения за нарушения, свързани с пазарни злоупотреби с финансови инструменти

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 и 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасяме за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за процедурите за обмен на информация и сътрудничество между държавните органи, участващи в защитата на лицата, работещи по трудово правоотношение, подали съобщения за нарушения, свързани с пазарни злоупотреби с финансови инструменти.

С оглед необходимостта от пълно хармонизиране на националното законодателство с европейското право в областта на финансовите услуги и финансовите пазари и по-конкретно, в областта на пазарните злоупотреби, бяха предприети изменения и допълнения на Закона за прилагане на мерките срещу пазарните злоупотреби с финансови инструменти (ЗППМЗФИ), направени с § 21 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Кодекса на труда (ДВ, бр. 105 от 2016 г.).

С чл. 187, ал. 2 от Кодекса на труда (КТ) беше въведена защита срещу дисциплинарно уволнение на лицата, които съобщават на Комисията за финансов надзор за действителни или възможни нарушения на ЗППМЗФИ, на Регламент (ЕС) № 596/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 година относно пазарната злоупотреба (Регламент относно пазарната злоупотреба) и за отмяна на Директива 2003/6/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и директиви 2003/124/ЕО, 2003/125/ЕО и 2004/72/ЕО на Комисията (Регламент (ЕС) № 596/2014), на Регламент (ЕС) № 909/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. за подобряване на сетълмента на ценни книжа в Европейския съюз и за централните депозитари на ценни книжа, както и за изменение на директиви 98/26/ЕО и 2014/65/ЕС и Регламент (ЕС) № 236/2012 и на актовете по прилагането им.

С КТ и ЗПМПЗФИ са въведени изменения, произтичащи от необходимостта за пълно въвеждане в националното законодателство на разпоредбите на Директива за изпълнение (ЕС) 2015/2392 на Комисията от 17 декември 2015 г. относно Регламент (ЕС) № 596/2014 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на съобщаването на компетентните органи за действителни или възможни нарушения на посочения регламент, наричана по-нататък „Директива № 2015/2392“. Цитираната директива е въведена в българското законодателство чрез ЗПМПЗФИ . Налице е частично транспониране на чл. 8 от Директива № 2015/2392. С него се цели създаването на условия за защита на лицата, които съобщават на компетентните органи за действителни или възможни нарушения на Регламент (ЕС) № 596/2014, както и установяването на процедури за гарантиране на обмен на информация между компетентните органи, участващи в защитата на работещите по трудов договор лица, които съобщават за нарушения на Регламент (ЕС) № 596/2014.

В тази връзка, с чл. 17, ал. 2 от ЗПМПЗФИ законодателят е делегирал на Министерския съвет да приеме наредба относно процедурите за обмен на информация и сътрудничество между държавните органи, участващи в защитата на лицата, работещи по трудово правоотношение, подали съобщения за нарушения. Тази законова делегация е въведена с измененията и допълненията на ЗПМПЗФИ, обнародвани в ДВ, бр. 105 от 2016 г.

Проектът на наредба урежда процедурите за обмен на информация между компетентните органи - Комисията за финансов надзор, която е компетентен орган по прилагането на ЗПМПЗФИ и Изпълнителната агенция „Главна инспекция по труда“, която е компетентния орган по отношение защитата на лицата, работещи по трудови правоотношения, във връзка със защитата на лица, работещи по трудово правоотношение, които са подали съобщения за нарушение по реда на глава втора от ЗПМПЗФИ, срещу дисциплинарно уволнение.

С приемането на наредбата ще се постигне пълно транспониране на Директива № 2015/2392, както и закриване на процедура за нарушение по описа на ЕК № 2016/0595 срещу Република България за нетранспониране на посочената директива.

Предложеният проект на акт урежда процедури за обмен на информация и сътрудничество между държавни органи и не се очаква да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет.

Проектът е разработен в рамките на междуведомствена експертна работна група в състав - Министерството на финансите, Комисията за финансов надзор и Изпълнителната агенция „Главна инспекция по труда“. Проектът е съгласуван и в рамките на Работна група 26 “Финансови услуги“. Също така, изготвена е и таблица за съответствието с Директива за изпълнение (ЕС) 2015/2392 на Комисията от 17 декември 2015 г. относно Регламент (ЕС) № 596/2014 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на съобщаването на компетентните органи за действителни или възможни нарушения на посочения регламент.

По проекта на наредба е подготвена частична предварителна оценка на въздействието, по която е получено и отразено становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ на Министерския съвет.

Съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове (ЗНА) проектът на постановление, заедно с проекта на доклад, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ по същата са публикувани на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на Министерството на финансите. Обществената консултация с гражданите и юридическите лица е проведена в срок от 30 дни съгласно чл. 26, ал. 4, изр. 1 от ЗНА . Наредбата е заложена в Плана за действие за 2017 г. с мерките, произтичащи от членството на Република България в Европейския съюз и следва да бъде приета от Министерския съвет в

най-кратки срокове с оглед закриване на процедурата за нарушение по описа на ЕК № 2016/0595 срещу Република България. В допълнение, наредбата не се очаква да има негативно въздействие върху заинтересованите лица.

Материалите са съгласувани по реда на чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените в установения срок становища са отразени в приложената справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед гореизложеното и на основание чл. 17, ал. 2 от Закона за прилагане на мерките срещу пазарните злоупотреби с финансови инструменти и чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагаме Министерският съвет да разгледа и приеме проекта на Постановление за приемане на Наредба за процедурите за обмен на информация и сътрудничество между държавните органи, участващи в защитата на лицата, работещи по трудово правоотношение, подали съобщения за нарушения, свързани с пазарни злоупотреби с финансови инструменти.

Приложения:

1. проект на постановление на Министерския съвет за приемане на наредба;
2. проект на Наредба за процедурите за обмен на информация и сътрудничество между държавните органи, участващи в защитата на лицата, работещи по трудово правоотношение, подали съобщения за нарушения, свързани с пазарни злоупотреби с финансови инструменти;
3. становище на Работна група 26 „Финансови услуги“;
4. съгласувателни писма;
5. справка за отразяване на становищата получени при съгласуването по реда на чл. 32-34 от УПМСНА;
6. справка за отразяване на постъпилите предложения при обществената консултация;
7. таблица за съответствие с Директива за изпълнение (ЕС) 2015/2392 на Комисията от 17 декември 2015 г. относно Регламент (ЕС) № 596/2014 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на съобщаването на компетентните органи за действителни или възможни нарушения на посочения регламент;
8. финансова обосновка;
9. съобщение за средствата за масово осведомяване;
10. частична предварителна оценка на въздействието;
11. становище от дирекция "Модернизация на администрацията" от съгласуването на извършената частична предварителна оценка на въздействието.

**КИРИЛ АНАНИЕВ
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**

**ГЪЛЪБ ДОНЕВ
МИНИСТЪР НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА**